

安信方达简讯 NO.201412

➤ 国家知识产权战略行动计划出台 首次提出建设知识产权强国

“ 国务院第 68 次常务会议研究加强知识产权运用和保护工作，审议同意了《深入实施国家知识产权战略行动计划（2014-2020 年）》（以下简称《行动计划》），并于 12 月 10 日印发。当前，各地区各部门正在按照党中央、国务院部署，全力以赴抓好行动计划的落实工作。该行动计划有许多亮点，其中，首次明确提出建设知识产权强国的目标以及保障措施，积极推进知识产权强国的建设……” 12 月 29 日，国家知识产权局局长申长雨在上午的新闻媒体通气会上，介绍了《行动计划》的起草背景、制定过程、主要内容及亮点等有关情况。

记者了解到，2008 年 6 月，国务院印发了《国家知识产权战略纲要》（以下简称《纲要》）。《纲要》实施 6 年来，各项措施落实有力，第一阶段目标任务基本实现。作品和软件著作权登记量等均创历史新高，知识产权的运用、保护、管理和服务也取得明显成效。但总体看，我国知识产权总体质量和运用效益不高，企业运用知识产权能力还不强，侵权现象时有发生，政府知识产权管理和服务水平也需加快提升。

据申长雨局长介绍，2013 年 8 月，国务院召开全国知识产权战略实施工作电视电话会议，要求尽快研究制定 2014—2020 年知识产权战略行动计划。会后，国家知识产权局会同国家知识产权战略实施工作部际联席会议各成员单位共同起草了《行动计划》，并广泛征求了各省区市知识产权局和社会有关方面的意见。2014 年 4 月，王勇国务委员主持召开国家知识产权战略实施工作部际联席会议，审议了《行动计划》。2014 年 11 月 5 日，李克强总理主持召开国务院第 68 次常务会议，审议并同意了《行动计划》（送审稿），并决定由国务院办公厅转发。

记者了解到，近年来，党中央、国务院高度重视知识产权工作。十八大、十八届三中、四中全会和中央经济工作会议，政府工作报告，都对知识产权工作做出了新的部署，提出了新的要求。习近平总书记、李克强总理和王勇国务委员也对知识产权工作做了一系列重要指示和批示。这次发布的行动计划，很好地贯彻了党中央、国务院的一系列决策部署，落实了中央领导同志的重要指示批示精神。

申长雨介绍说，该《行动计划》共由总体要求、主要行动、基础工程和保障措施 4 个部分组成。申长雨在讲话中介绍到，该《行动计划》有三方面亮点值得引起关注：

一是明确提出了“努力建设知识产权强国”的新目标。《行动计划》在指导思想部分明确提出，要“认真谋划我国建设知识产权强国的发展路径，努力建设知识产权强国”。

二是突出问题导向，抓住知识产权运用和保护两大关键进行重点部署。突出问题导向，就是集中资源和精力着力解决现阶段战略实施面临的一些关键问题，解决在战略实施第一阶段发现的制约知识产权事业发展的瓶颈问题，力求重点突破。

三是在具体业务层面，也有许多新的提法、新的部署。例如，在推动知识产权密集型产业发展方面，强化专利导航、专利协同运用、专利集群管理等工作，将更好地支撑产业转型升级，增强产业竞争优势。积极培育知识产权服务市场，支持金融机构广泛参与知识产权战略的实施。

国家知识产权局副局长贺化、廖涛出席会议。（记者 苏兰）

➤ 聚集 2014 年全国专利事业发展战略推进计划(上)

编者按

在 2014 年即将过去的时刻，回望这一年的专利战略推进工作，令人欣喜和振奋。一年来，全国知识产权系统围绕《2014 年全国专利事业发展战略推进计划》确定的专利制度创新、专利制度运行保障体系建设和专利支撑经济社会发展三大主体任务和各项具体工作措施，明确任务，与时俱进，深化改革，开拓创新，以饱满的热情和勤奋的工作圆满完成了既定目标。本报特辟专版，回顾 2014 年全国专利事业发展战略推进工作的成效，展现各地工作经验，促进战略不断推进，以期专利事业再攀高峰，再谱新篇。

北京

围绕创新 服务企业

“围绕企业创新工作重点，开展专利服务联盟建设，是 2014 年我们开展的一项重要工作。”北京市知识产权局有关负责人向本报记者讲述，北京市知识产权局通过进行中关村企业知识产权融资需求调查，收集到方正、盖博瑞尔、旗硕科技、大唐移动等多家企业的融资需求，组织专利服务联盟成员单位与企业进行供需对接，并达成初步意向。

结合专利战略的实施，北京市知识产权局着力探索知识产权金融服务创新。2014 年 5 月，成功促成北京轻创知识产权代理有限公司与中国建设银行北京中关村分行签约。在深入推进中关村专利保险试点工作中，与中国人保公司磋商进一步扩大专利保险试点范围，推动专利侵权责任险新产品，引导和支持更多重点企业参加专利保险。自 2014 年 6 月以来，通过政策支持、人才培养、专业培训等全方位的专利保险支持举措，进一步扩大了重点企业的专利保险覆盖范围，有效促进相关企业与保险公司之间的供需对接。

在政策的制定方面，北京市在前两年以政府资金引导为主的基础上，制定了《2014 年的专利投保工作方案》，试水市场化方式推行专利保险产品，同时与中关村知识产权领军企业培育工作相结合，以重点企业重点支持为原则，分层分级制定企业投保方案，收到良好成效。

天津

扎根基层 两级联动

2014 年，天津市以进一步加快科技型中小企业发展为重点，大力实施企业知识产权综合能力倍增工程，在完善地方专利政策体系、专利质量保障体系建设、专利运用支撑体系建设、专利行政执法体系建设、专利行政管理体系建设、专利信息服务体系建设、专利人才体系建设等方面均取得新进展。

天津市研究制定了《天津市进一步提升专利申请质量的工作方案》，发布了《关于 2014 年天津市专利资助领取的通知》，对资助政策进行了调整，丰富了各区县知识产权局对知识产权工作的抓手，也使国家和全市的知识产权各项制度能真正落实在区县，扎根到基层，显示出成效。

2014 年，天津市建立了市区两级联动的专利申请质量保证工作体系，定期将国家知识产权局反馈的有关信息发送给各区县知识产权局，督促区县从源头上规范知识产权的管理，使得全市专利力争在量和质上实现双提升的目标。同时，定期向区

县发布专利工作信息，此外还启动了《天津市重点产业专利分析工作思路与方法研究》项目研究工作，深入推进市区两级专利信息推广运用体系建设。

河北

加强督导 完善体系

2014年，河北省专利事业发展战略推进工作全部落实并取得了较好成绩，这与河北省知识产权局不断加强组织实施工作密不可分。“对于省内各市（县）知识产权管理部门而言，专利事业发展战略推进工作起步较晚，尚缺乏足够的认识和科学的管理，因此我们加强了指导和督办落实，使其认知度不断提高，责任感逐渐增强。”河北省知识产权局有关负责人表示。

2014年，经过省市县三级知识产权管理部门、企事业单位的共同努力，河北省专利运用支撑体系建设成效凸显。专利权质押贷款工作取得新成绩。截至目前，邯郸等8个设区市、石家庄高新区、鹿泉等3个县（区），13个银行业金融机构开展了质押融资试点工作，共有22家企业以专利权质押贷款超4亿元，完成全年任务。专利保险试点工作也取得新突破。截至9月底，河北省2014年投保企业达17家，投保专利112件，累计获得风险保障83.6万元。今年8月，石家庄签出人保财险公司侵犯专利权责任保险全省第一单。

同时，专利行政执法体系建设得到加强。2014年，河北省加强了专业市场知识产权保护工作，制定了《河北省知识产权局2014年专业市场保护实施方案》；建立了沧州市专利行政执法支队，改善执法条件；建立了华北地区专利侵权判定咨询专家库，并与北京、广东等省市签署了9省市专利执法协作协议。

山西

政策创新 全面发展

2014年，山西省围绕转型跨越发展和国家资源型经济转型综合改革试验区建设，制定了《山西省2014年专利事业发展战略推进计划》，年度各项工作任务全面推进、进展良好，目前已基本完成。

山西省大力加强专利制度运行保障体系建设，制定了《山西省知识产权维权援助中心专利违法行为举报奖励办法（试行）》，对详细提供被举报人的违法事实、线索和部分证据，协助查处工作，举报情况与事实结论相符的，给予300元至500元的奖励；起草并下发了《山西省打击互联网领域专利侵权假冒商品工作方案》，在全省范围内集中开展互联网领域侵权假冒专项治理行动；出台了《山西省重点行业重点企业快速维权绿色通道工作流程（试行）》，为快速、高效维护企业的合法权益奠定了基础。

2014年，山西省专利行政管理体制建设和专利信息服务体系建立等方面的工作均取得了一系列的显著成效，发挥了专利事业发展战略应有的作用，营造了良好的创新和发展环境，为经济社会发展提供了有力的支撑。

内蒙古

建立平台 服务大众

2014年，内蒙古自治区大力推进专利事业发展，积极贯彻落实全国专利事业发展战略推进计划，建立专利信息平台，为公众提供服务。

2014年以来,在提升专利行政执法能力方面,内蒙古自治区开展专利执法人员培训,并已完成了培训计划。今年7月,内蒙古自治区为了不断推进电子商务领域专利执法维权工作,与内蒙古自治区商务厅联合印发了《内蒙古自治区电子商务领域专利执法维权专项行动方案》。在推进全国专利信息公共服务体系建设方面,内蒙古自治区建立了“全领域专利信息服务平台”,制定了全区专利和信息服务体系,通过专利信息门户统一为公众提供查询服务,还建立了乳业、稀土、风力发电、蒙药等多个领域的专题数据库,并通过全区网站群对公众服务。

此外,内蒙古不断加快知识产权人才体系建设,建立了20多个领域的内蒙古自治区知识产权专家数据库,拥有专家107名。在内蒙古工业大学设立了内蒙古知识产权教育培训基地,并进行全区知识产权中介服务机构建设与人才培养工程。

辽宁

培训人才 助力发展

2014年,辽宁省积极贯彻落实《2014年全国专利事业发展战略推进计划》,加强体系建设,全面推进专利事业发展。

为提升专利申请质量,辽宁省初步制定了《关于进一步提升专利申请质量的若干意见》实施方案,并拟定了专利申请资助、奖励政策工作时间进度表。在知识产权金融服务体系建设方面,辽宁省出台了《辽宁省专利权、著作权和集成电路布图设计权质押贷款暂行办法》和《辽宁省商标专用权质押贷款暂行办法》,并进一步加强了知识产权质押融资专业人才培养。为了全面推进专利行政执法能力提升,辽宁省加强与企业之间的互动,并深入开展专利侵权维权工作,对全省电商平台进行摸底评估,尽快建立相关工作机制,开展执法维权工作。在加强专利信息服务体系方面,辽宁省建立了专利信息传播利用基地领导小组,开展了专利信息传播利用工作体系试点工作,大力发展专利信息支撑项目研究工作,积极组织专利信息利用培训。

此外,根据知识产权运用和保护的需要,辽宁省制定实施了全省年度知识产权人才培训计划,成立了国家级知识产权培训基地,使知识产权进党校、进行政学院活动迈入经常化,并积极推动高校及科研院所创新知识产权人才培养机制。

吉林:

加强保护 统筹推进

“围绕技术创新主体需求,推动专利质量提升,是我们今年工作的主要突破口。”吉林省知识产权局有关负责人向记者介绍,2014年,吉林省知识产权局全年组织开展了两期企业专利质量提升专题培训,从多方面努力提升企业的自主创新能力。

在专利保险试点工作中,吉林省知识产权局加大对专利保险工作的宣传力度,并全面了解全省企业对专利保险工作的需求和意见,搭建专利保险工作服务平台,完善服务体系。9月25日,举行了专利保险战略合作启动仪式,确定延边州为全省首个专利保险试点地区。11月4日,举办了全省专利保险业务培训班,培训从事知识产权管理的相关人员和企业代表110名。还组织专家进行专利知识培训和专利保险业务宣讲,加深企业知识产权管理人员对专利保险业务的理解,帮助企业提高对专利保险业务的认识,使有关企业基本掌握了专利保险工作的方法、路径、模式和流程,为企业在知识产权保护方面提供了有效的保障,推动了知识产权与金融资源融合发展。

同时,在知识产权保护方面,吉林省知识产权局开通了延边、四平和通化3个地区的知识产权维权援助分中心的“12330”知识产权维权援助与举报投诉热线电话,为社会公众提供了更多的举报投诉渠道。

黑龙江

双促双提 推动转型

近年来，黑龙江省知识产权局充分认识到专利事业发展战略推进工作的重要性，形成了责任到人的组织领导机制。2014年，黑龙江省以专利事业发展3大主体任务为指导，以提升全省专利创造、运用、保护和管理能力为目标，以继续深入开展全省知识产权“四大工程”为保障，积极推进全省专利事业发展。

按照黑龙江省知识产权局制定的《2014年专利事业发展战略推进工作组织实施方案》，该局深入市地走访，开展“双促进双提升”服务活动，引导企业更加注重专利申请质量，调整专利申请结构，增强核心竞争力。同时，开展专利优势企业创建工程，推动创新主体努力提升知识产权能力；开展企业专利实施转化情况调查，重点推动企业专利运用，实现专利的核心经济价值。

黑龙江坚持开展“知识产权意识营造工程”已5年之久，具有一定条件环境保障。2014年，该省持续推进各市地进行专利挖掘，提升知识产权创造能力，推进各市地支柱产业进行专利布局和构建专利池，推进知识产权工作与经济建设的深度融合，促进经济发展方式转变。围绕全省重点产业，黑龙江组织开展专利信息分析及预警研究，举办多场产业专利分析报告会，帮助企业明晰创新路径，规避和防范专利风险。

此外，结合黑龙江省科技成果招商工作的部署，黑龙江局积极组织省内高校院所与伊春市和大兴安岭地区企业进行“专利金桥”对接服务活动，促进产业项目生成和专利价值流通。

上海

计划明确 指导有力

“大力开展提升创新主体创新能力的贯标和专利导航试点等工作，有效开创了企业专利战略工作的新局面。”上海市知识产权局有关负责人表示，今年以来，上海市知识产权局将企业贯标纳入专利战略推进工作中，取得积极进展。

在专利导航试点工作中，上海市知识产权局努力探索建立专利导航试点工作机制，落实配套资金，启动了国家专利导航生物医药产业发展实验区规划项目。同时，开展了实施专利导航规划项目辅助课题研究，梳理张江园区抗体药物领域的产业发展规划，调查专利服务需求，统计整理园区知识产权服务机构的基本情况。目前，已建成园区专利统计分析平台数据库。今年年底，园区将以抗体药物专利导航规划项目组提供的专利数据为基础，建设抗体药物专题数据库。

在知识产权评议试点项目中，上海市开展了2项市级试点项目；指导浦东新区、徐汇区等深化评议试点，推进了10项评议试点项目；支持市科技情报研究所等单位面向全国开展知识产权评议；完成了2013年至2014年度5个市级项目验收。为服务于上海自贸区和金融中心建设，开展了“银行商业方法专利信息分析”研究，会同上海银监局、市金融办及专利、金融领域专家，加强研究项目指导，目前已提交了研究报告初稿，并与上海市金融办、银监会等业务部门加强沟通、共同推进成果运用，提高课题成果的应用效果。

江苏

强省建设 运营发力

2014年，江苏省继续加大与国家知识产权局合作共建实施知识产权战略示范省的工作力度，加强双方优质资源集成，共同推进了10余项重点项目实施，为江苏省知识产权战略实施和综合实力的增强注入了新活力。

为提升企业知识产权工作水平，江苏省知识产权局重点推进企业贯标、企业知识产权战略推进、知识产权密集型产业培育3项工作，有力地推进了企业知识产权管理制度、创新能力不断提升。

为提升知识产权运用能力，江苏省积极推进知识产权运营中心建设，大力推动高校、科研机构创新知识产权管理模式，成立市场化的知识产权运营机构。为加速企业知识产权转化进程，江苏省不断完善省级知识产权金融服务体系，实施融资利息补助，系统化解决科技型中小企业知识产权投融资过程中存在的关键问题，形成了较为完善的试点工作体系。

此外，结合苏州工业园区纳米技术应用产业发展实际情况，江苏省制定了国家专利导航纳米技术应用产业发展实验区的建设方案，引导园区充分发挥专利在产业转型升级中的导航作用，有效运用知识产权，培育战略性新兴产业创新链和产业链。

目前，江苏省政府常务会议已讨论通过了《关于加快建设知识产权强省的意见》。江苏省将做好知识产权强省建设整体部署，深入推进实施知识产权战略示范省建设，确保专利战略实施工作取得新成效。

浙江

突出特色 持续推进

“今年以来，浙江省知识产权局已经调处电子商务领域专利侵权纠纷案件2518起，创下了省内同领域的新纪录。”浙江省知识产权局有关负责人表示，结合浙江电子商务发展较快的实际，专利战略推进工作也因地制宜，从实际出发持续推进。

为有力打击电子商务领域专利违法行为，4月3日，浙江省知识产权局印发《浙江省电子商务领域专利保护专项行动实施方案》，在全国率先开展电子商务领域专利保护专项行动。专项行动期间，组织了省内执法人员和知识产权维权援助中心工作人员进驻阿里巴巴园区开展网络专利侵权投诉执法办案工作，其中涉及专利343件，关闭或断开网络商品链接464个。

为进一步加强专利维权援助工作，5月20日，浙江省知识产权局印发了《关于申报省级知识产权维权援助中心的通知》，重点鼓励和支持未设立省级知识产权维权援助中心的地市、省级以上高新技术产业园区和特色工业设计示范基地，组织申报省级知识产权维权援助中心。今年新认定了丽水市、温州高新区、绍兴高新区等6家省级中心，目前除衢州、舟山外，浙江省各市均已建立省级知识产权维权援助中心。在浙江省已认定的10个省级知识产权维权援助中心中，大多处于平稳运行状态，案件量和服务质量有较大的增长和提高。

安徽

加强组织 健全机制

“加强专利保护，就是为企业发展和经济转型保驾护航。”安徽省知识产权局有关负责人表示，今年以来，结合专利战略的实施，安徽省知识产权局加强了专利保护相关工作。

建章立制是基础，安徽省知识产权局编制了《专利行政执法工作手册》并在全省范围内印发，使专利行政执法细节与内容更加有规可循，有章可依。为加强专利行政执法的协作，安徽省知识产权局与江苏、福建、江西、山东等4省知识产权局联合制定《华东地区专利侵权判定咨询工作暂行规定》，并设立了华东地区专利行政执法协作调度信息平台，已经开展专利侵权判定咨询10余次。

在专利保护工作基础上，安徽省知识产权局还开展了核心专利产业化项目，制定《安徽省核心专利产业化计划项目评选管理办法》，促进专利工作与经济社会建设的深度融合。通过为产业化项目提供一定资助资金，逐步推动企业围绕核心专利

技术再创新，提升企业核心竞争力。为提高企业创新能力，开展了发明专利“百强”企业试点工作，进一步发挥高新技术企业群体在培育壮大主导产业，促进产业结构调整和发展方式转变方面的作用。

福建

增量提质 力推运用

今年前三季度，福建省提交的发明专利申请量达 8892 件，同比增长 24.85%，发明专利申请量在专利申请总量中占比达 22.67%，专利申请结构得到进一步优化。

福建省的专利申请增量提质，源于这一年来福建省在实施专利战略过程中积极开展专利提升行动。其中，福建省知识产权局重点围绕开展高校及知识产权优势企业专利倍增、专利代理人入园进企、国有企业专利专项和创意设计企业专利突破等专项行动，促进全省专利申请数量和质量大幅增长。

有了创造的源泉，福建省的专利运用工作开展得有声有色。这一年来，福建省知识产权局以聚焦企业需求，服务创新发展为主线，着重推动了高校院所专利转化运用。其中，在福建省首届专利技术现场拍卖会上，共有 7 件相关专利达成总金额 73 万元的成交协议。此外，今年福建省还制定了促进高校院所专利转化的有关政策，福建省高校或科研单位将发明专利转让或许可省内工商注册企业，且专利数量 5 件以上，涉及企业 5 家以上，每件专利转让或许可的合同金额在 10 万元以上的，给予每件专利合同金额 20% 的资助。

值得一提的是，今年，福耀玻璃、星网锐捷和龙净环保 3 家福建省专利优势企业还与人保财险福建省分公司签署专利执行保险合同，涉及核心技术专利 23 件。福建省知识产权局也为全省 149 家产业龙头企业的 585 件发明专利购买专利保险，投入 83 万元，保额达 2490 万元。

江西

注重创新 实现增长

江西省高度重视专利战略实施工作，多次研究 2014 年全国专利事业发展战略推进计划的贯彻落实措施，确保各项工作任务任务的落实。

2014 年，江西省在专利推进实施计划中，共承担 18 项具体落实任务。为促进产业发展和转型升级，提升园区和企业核心竞争力，江西省开展知识产权入园强企“十百千万”工程。截至目前，江西省已培育了 7 家专利过千的园区和大型企业，30 余家专利数量过百的高新技术企业，500 余家专利数量过十的企业。为深入实施知识产权战略和大力推进科技协同创新，江西省还启动实施了知识产权富民强县和专利产业化两个专项计划。截至 9 月，全省共 60 个县（区）开展了知识产权富民强县示范县建设，下发省级专项经费 2230 万元。此外，江西省印发了 2014 年“全省知识产权执法提升年”活动方案及活动推进计划，组织全省开展执法提升年活动。

据了解，今年 1 月至 9 月，江西省共提交专利申请 1.5749 万件，同比增长 32.5%，其中发明专利申请 3132 件，同比增长 15.8%。1 月至 9 月，全省专利授权量达 9798 件，同比增长 29.8%。

山东

以点带面 全力出击

2014 年，山东省知识产权局认真落实专利事业推进计划实施方案，在知识产权运用等方面取得了显著成绩。知识产权评议、专利导航工程、专利分析等各项工作也取得积极进展。

今年，山东省进一步强化专利制度创新，加强专利政策顶层设计，制定出台了《山东省科技型小微企业知识产权质押融资扶持办法》等多项政策。山东省还通过完善资助、奖励政策，大力提升专利申请质量、推进知识产权金融服务，加强专利运用支撑体系建设、加速行政执法体系建设，提升专利行政执法效能、优化专利行政管理职能，完善专利行政管理体系建设、促进公共体系和人才体系建设等一系列措施完善工作体系，提高运行保障能力。

此外，山东省发挥引导作用，促进企业知识产权管理能力提升，发展知识产权服务业，推进科技创新，引领产业升级，为经济发展提供支撑作用。在企业自愿参与的基础上，经过组织申报、遴选、审核的程序，山东知识产权局确定了全省 217 家企业为 2014 年度的优势企业培育单位，并下发了《关于做好 2014 年山东省优势企业培育工作的通知》，对优势企业培育工作做出了明确要求。目前，全省已有 28 家企业通过了知识产权标准体系的现场审核推荐认证工作。（知识产权报）

➤ 聚集 2014 年全国专利事业发展战略推进计划(下)

河南

省市联动 形成合力

2014 年，河南省在推进专利事业发展战略实施过程中，注重发挥各省辖市、直管县战略实施工作的主观能动性，既保证专利战略实施各项工作的有序推进，又充分凸显各自的工作特色，从而形成全省工作“一盘棋”局面。

在知识产权金融服务方面，2014 年，河南省加大工作力度，签约战略合作银行、建立质押融资项目库、设立质押融资专项资金、联合中国银行探索“专利贷”金融产品等。同时，指导和协调全省金融机构、风险投资公司、省辖市知识产权局及相关知识产权中介服务机构，创新工作方法，不断为中小企业拓展融资渠道。截至目前，河南省今年已完成知识产权质押融资总额 12.75 亿元，涉及企业 66 家。

在专利导航试点工程方面，河南省、市、县三级财政资金 1195 万元专款用于专利导航工作推进；编制《专利导航郑州超硬材料产业创新发展规划》，启动超硬材料产业 3 家企业示范试点专利导航分析工作。此外，河南省还在对全省知识产权服务业调研的基础上，形成《河南省知识产权服务业发展状况调研报告》，为服务业集聚发展试验区建设规划奠定了坚实基础。

湖北

制度创新 区域发展

2014 年，湖北省以“专利制度创新、专利制度运行保障体系建设、专利支撑经济社会发展”3 大主体任务为主线，着重开展推动制定专利纲领性政策、加强推进知识产权金融服务、引领产业企业升级转型等工作，推进区域创新发展。

在湖北省知识产权局的积极推动下，经多方努力，湖北省人民政府发布了《加强专利创造运用保护暂行办法》。随后，湖北局联合 8 部门共同出台《加强专利创造运用保护暂行办法实施细则》。办法及细则的出台，有利于发挥专利制度的激励、配置、引导、保障功能，进一步推动湖北经济发展方式转变，促进产业结构调整。

同时，湖北省深入推进专利与金融融合模式创新，会同武汉光谷联合产权交易所建设湖北省专利投融资综合服务平台，将服务重心向市州、向企业延伸。截至目前，9家与平台签署协议的金融机构共授信153亿元，达成专利权质押贷款项目80余项，发放贷款超过30亿元。

此外，湖北省还重点推进国家专利导航光通信产业发展实验区项目，走好专利分析、专利布局和专利运营“三部曲”，最终实现专利导航驱动产业更好更快发展。

湖 南

搭建平台 促进转化

2014年，湖南省知识产权局在全省14个市州开展了“固成果、转作风、强基层、办实事”专利工作大竞赛活动，落实各项专利战略年度任务。结合本地实际，湖南省开展了一系列有特色的工作，在促进专利转化运用、专利信息服务、加强知识产权保护等重点工作方面表现较为突出。

2014年，湖南省通过广泛调研，撰写了省内专利信息服务业状况分析报告，制定了省内专利信息服务业发展建议。同时，针对企业需求，建设了煤炭检测仪器、电缆卷筒技术等专利专题数据库。全省企业专利管理和托管平台建设方案已拟制并实施，平台采用网络和信息化技术，为企业免费提供专利管理工具和点对点的辅导，着力解决企业寻求服务困难的问题。

此外，湖南省还针对山河智能、三德科技、益阳橡胶等5家企业实施重点帮扶，为其专利维权、IPO上市和技术研发等工作提供专利信息支撑。根据在相关支撑项目实施中的经验总结，湖南省拟定了企业知识产权顾问的工作方法，并与相关中介服务机构合作，重点向长株潭地区的企业推广服务和经验。根据企业需求反馈，目前，湖南省正在大力推进企业知识产权顾问模式，实现专利情报价值的增值。

广 东

专利商用 体现价值

实现专利的价值是企业开展专利工作的最终目的，而有效的专利运营和商用化工作，已成为实现专利价值的必由之路。作为专利工作在全国领先的地区，2014年，广东省在实施专利战略的过程中已开始专利信息服务企业及商用化方面大胆创新，推进企业实现专利价值，依靠专利获取真金白银。

今年，广东省知识产权局不仅组织专家赴部分地市开展“专利信息服务地市行”活动，同时还创新开展了“小微企业专利信息推送服务”，通过微信、专项APP、短信、电子邮件等移动互联方式，向小微企业推送核心专利信息分析、重点竞争对手专利信息分析，专利动态预警监控等服务。此外，广东省还探索建立了专利大数据商用化服务机制，建设政府引导、市场运作的专利大数据产业应用商务平台，推动专利信息社会化服务。

尤其值得一提的是，在佛山市南海区，广东省在专利运营和专利价值分析方面进行了许多先行先试的探索。今年以来，南海区已有效应用专利价值分析指标体系，初步建立了知识产权投融资项目风险分析和评价应用机制。同时，南海区的知识产权质押融资也快速发展，今年前10个月共有44家企业通过知识产权质押融资从8家银行获得4.86亿元知识产权质押贷款，南海区已形成推动了知识产权质押融资和投融资“交易+信贷险”和“交易+评估险”等市场化运作模式，并通过商业模式逐渐推广到珠海、肇庆等地。

广 西

维权护航 助推转型

随着近年来中国与东盟的合作交流愈发频繁，拥有地缘优势的“桥头堡”——广西壮族自治区，面临着打造良好知识产权保护环境、推动产业转型升级的挑战和契机。

在今年实施专利战略的过程中，广西知识产权局加快了专利行政执法体系建设，提升专利行政执法能力。其中，今年前10个月，广西全区知识产权系统共出动执法人员近250人次，检查各类商品7000余件，共查出涉嫌假冒专利的商品近1000件。在广西科技活动周的新技术新产品展示交流会、中国—东盟博览会和广西发明创造成果展览交易会等活动中，针对专利工作的执法维权行动有效护航了展会的顺利进行。此外，广西目前已制定了《广西专利行政执法总队建设方案》，明确了执法总队建设进度安排，力争通过整合全局系统执法力量推动专利行政执法工作迈上新台阶。

有了良好的知识产权保护环境，为广西的企业转型发展奠定了良好的基础。这一年来，广西知识产权局不仅先后组织两批企业专利特派员80人服务企业，还200多家企业与专利代理机构建立了对接服务，并以企业知识产权管理标准推广服务机构建设试点示范的形式支持8家本地服务机构培育贯标服务人才，与32家企业签订了贯标服务协议开展贯标认证工作。今年前三季度，广西提交的发明专利申请量高达1.1590万件，同比增长80.64%。

海南

逐一培训 全程服务

作为工业基础较为薄弱的地区，海南省在实施专利战略的过程中注重学习借鉴，并通过为企业提供全过程的知识产权服务和培训，推动地区经济结构转型升级。

今年，海南省知识产权局不仅组织了相关企业和服务机构参加专交会活动，赴广东考察学习知识产权工作，还将学习借鉴的经验成果逐步推广，深入全省知识产权示范企业、优势企业和贯标培育企业、优势培育企业等41家单位进行“一站式”服务，对企业开展全员培训。与此同时，在海南节能技术、产品推广大会上，海南省知识产权局还联合相关部门促成专利产品项目成交金额1689.70万元，并在今年6月推动海南光信科技有限公司用4件实用新型专利与中国银行海口琼山支行签约1000万元质押贷款协议。

在专项服务方面，海南省知识产权局及时公布专利数据信息，对专利申请、授权进行动态分析，为各级政府提供决策参考。今年，全省还有100家企业和科研机构免费安装了专利数据检索系统，并进行了使用系统专题培训和指导。海南省科学信息研究所则向全省企业、科研院所等单位提供专利检索等知识产权动态服务。

重庆

质押保险 推动转化

“近一年来，重庆市按照专利战略推进计划中的项目，以促进专利运用与服务为工作重点，支持企业加快知识产权引进、投资、并购、海外布局，积极探索知识产权资本化推进机制，建立重点产业知识产权风险防范和涉外知识产权纠纷快速应对机制，取得了较好成效。”重庆市知识产权局有关负责人向本报记者表示。

一年来，重庆市在专利战略推进工作中，努力改善企业融资条件。推动两江知识产权投融资服务平台顺利运行，与167家科技型企业开展需求对接。探索出以“征集需求、对接服务、业务指导、政策引领”为指导思想的“市场+银行+知识产权评估”质押贷款新模式，帮助山外山科技公司运用42件专利质押融资1000万元，解决了企业在创新发展和研发面临的资金难题，

帮助重庆三华工业公司利用专利质押融资 3000 万元，推进了企业专利转化和新产品的规模化生产。今年以来，重庆市知识产权质押融资达到 3.2 亿元。

与此同时，重庆市积极开展企业专利保险试点工作，搭建企业和保险机构需求对接平台，保障企业专利价值、降低企业维权成本。隆鑫通用、和航科技、银钢科技成为首批专利保险试点企业，涉及保险金额 48 万元。在推进企业知识产权股权化方面，大力推进专利价值实现，全市 137 企业实现专利许可、转让、出资入股 4297 项，合同金额 20.03 亿元。

四川

示范培育 服务发展

2014 年，四川省以制定实施《四川省知识产权战略纲要》和《四川省专利战略》两个年度推进计划为主线，以提升全省知识产权创造、运用、保护和管理水平为目标，以深化企业、园区、城市、县域知识产权工作为重点，大力推进自主创新，努力营造知识产权保护良好环境，有力地推进了知识产权战略在全省的深入实施。

2014 年，四川省企业、产业知识产权竞争力进一步增强。战略性新兴产业重大产品知识产权保护工程、百亿企业知识产权优势培育工程、百亿产业园区知识产权示范工程深入推进；城市试点示范和强县工程加快发展，重点区域知识产权综合实力不断增强，全省国家知识产权强县工程示范县（区）达到 5 个，国家知识产权强县工程试点县（区）达到 25 个，为中西部第一。

专利战略的推进支撑着四川省经济社会的不断发展。自 2013 年底国家知识产权局专利审查协作四川中心成立以来，四川省加强专利信息“一中心，两基地”建设，专利工作服务经济社会发展的水平进一步提升。

贵州

强化职能 搭建平台

在今年实施专利战略的过程中，贵州省知识产权局的内设机构出现了令人欣喜的显著变化，就是设立了知识产权保护处，加挂贵州省专利执法总队牌子，强化了知识产权保护职能。在此基础上，贵州省还搭建了省知识产权交易平台，为全省专利转移转化提供全面服务。

在强化知识产权保护职能的过程中，除了内设机构的变化，贵州省知识产权局还加强了对各市、县知识产权执法机构建设的指导，帮助其建立独立的执法机构，加强执法能力和条件建设。截至目前，贵州省多数县（市、区）在县（市、区）科技或相关部门加挂了知识产权局牌子，在三定方案中增加了知识产权职能，履行专利管理与行政执法职能。

与专利保护工作相辅相成的，是贵州省专利运用工作的开展。特别是今年以来，贵州省分别与北京连城资产评估公司合作建成了贵州省专利价值分析与专利质押融资服务平台，依托省生产力促进中心注册成立贵州省知识产权与科技成果运营中心有限公司，引进中国技术产权交易所设立贵阳工作站，它们与贵州省技术产权交易所一起共同组成“贵州省知识产权交易平台”，并与中国银行、贵阳银行等金融机构签订合作协议。可以说，今年工作的铺路，使得贵州省的专利运用工作已经可以为贵州省技术引进和知识产权转移转化提供全面服务。

云南

质量提升 人才布局

2014 年，云南省在专利战略推进工作的开展方面，紧抓特色，以政策为导向，点面结合、全面推进。

云南省大力推动专利政策创新，进一步完善了省级专利资助政策，并指导州（市）优化专利资助及奖励政策，结合《云南省专利促进与保护条例》及相关政策，拟定了《云南省专利资助办法》草案；组织开发了网络在线申报专利资助的“云南省专利资助申报系统”；起草制定了《云南省提升专利申请质量管理办法》；开发建立了《云南省非正常专利申请人及代理人诚信档案管理数据库》。政策上的多点齐下推动云南省专利战略工作不断推进，为全省经济社会发展起到了良好的助力。

2014 年，云南省继续加强专利人才培养创新。今年年初，云南省知识产权局在全局的工作重点和工作计划中明确了知识产权人才工作和相关计划，推动建设了全省知识产权人才库。目前，已有 50 多人进入全省知识产权人才库。云南省还大力推进昆明理工大学“云南省知识产权人才培养基地”建设。在前期工作的基础上，云南省重点推进昆明理工大学在知识产权专业学科建设、师资培养、教材建设、知识产权专业教学体系建设、知识产权培训平台建设、研究生招生等多项重点工作，今年，在校学习的知识产权专业研究生达 44 人。

陕 西

紧抓特色 促进交流

2014 年，陕西省紧抓地方特色，推进专利战略工作发展。陕西省知识产权局对省内战略性新兴产业企业知识产权状况进行了调研，制定完善了《专利信息服务中心服务指南》，初步建立管理机构、企业和专利信息服务机构三方联动机制，提高专利服务能力。今年，陕西省确定重点产业“云计算专利预警分析报告”和“大数据专利预警分析报告”两项，开展支撑项目研究，组织支撑项目实施。

今年，陕西省启动了欠发达地区知识产权服务能力提升试点工作，不断引进发达地区知名专利服务机构，引导服务机构通过竞争提升服务品质；建立专利代理人知识更新培训机制，培育本地品牌机构成长。

为响应 2014 年国家建设新丝绸之路经济带的战略部署，陕西省开展了丝绸之路经济带知识产权课题研究。确定了《中亚五国知识产权保护现状及合作对策研究》《共建丝绸之路经济带与中国企业的知识产权战略决策》两个课题，研究丝绸之路经济带沿线国家知识产权法律法规及政策体系状况，为新丝绸之路经济带建设提供相应对策和建议。陕西省初步启动了丝绸之路经济带知识产权西安合作论坛工作，结合地方特色，力争把陕西打造成我国丝绸之路经济带知识产权对内对外交流与合作的平台。

甘 肃

专利分析 导航发展

地处西部的甘肃省在有色金属产业以及新材料、新能源的战略性新兴产业方面拥有资源的优势。因此，今年以来，在甘肃省实施专利战略的过程中，着重通过专利分析对全省的有色行业技术研发工作方向进行了引领，同时还通过知识产权助力战略性新兴产业的发展。

2014 年，由甘肃省知识产权事务中心申报的《镍、铜冶炼渣资源化经济利用专利技术分析》列入甘肃省科技支撑计划项目。该项目通过对有色行业镍、铜冶炼渣资源化经济利用领域的专利信息进行检索分析，全面了解全球镍、铜冶炼渣资源化经济利用领域技术水平现状，分析未来技术发展趋势，指导甘肃省有色行业技术研发工作方向，明确要解决的关键性技术难题及研究的重点和方向，探索镍铜冶炼渣资源化经济利用的途径及措施，提高研发效率，为有色行业可持续发展战略的实施、循环经济的发展提供决策依据。

同时，甘肃省知识产权局还按照甘肃省《战略性新兴产业发展总体攻坚战实施方案》，建立了专利审查“绿色通道”，加快推进知识产权信息查询、评估交易、咨询服务、维权援助等公共服务平台建设。甘肃省专利信息中心还与知识产权出版社合作开发完成了甘肃省专利数据库和新材料、新能源、生物医药、化工、节能环保、物联网、中医药、机械装备制造、风力发电 9 个特色数据库。

青 海

分工明确 稳步推进

2014 年，青海省专利事业推进计划工作任务稳步推进，取得了阶段性成效。

为了加强专利质量保障体系建设，青海省突出专利资助政策对专利质量的导向作用。为了加强知识产权金融服务，推进专利金融创新，青海省积极推动银行与企业对接，分别向交通银行青海分行和招商银行西宁分行推荐了 30 家拥有专利的企业开展专利质押融资工作，根据企业需求，通过“牵线搭桥”帮助企业融资总金额达到 3500 万元，其中专利质押金额 2650 万元。在专利行政执法体系建设中，青海省加强专利行政执法队伍建设，提高行政执法人员业务素质和依法行政能力，完善举报投诉奖励与维权援助机制，鼓励社会大众积极参与打击侵犯知识产权工作，充分发挥知识产权维权援助平台作用。在专利行政管理体系建设中，青海省主要围绕突出加强公共服务和文化建设等职能建设开展工作。以第八届中国专利周为平台，积极做好知识产权宣传活动，进一步提高公众的知识产权意识，营造良好的知识产权社会氛围，并充分利用自身的资源和技术优势为社会提供专利公共服务。

此外，青海省通过加强知识产权管理人才建设、加强知识产权执法人才建设、开展专利法等相关法律知识培训和维权服务以及加强企事业单位专利人才建设 4 方面，进一步完善青海省知识产权人才体系，加快推动全省知识产权人才库建设。

宁 夏

信息引领 培训铺开

宁夏回族自治区知识产权局在推动专利事业发展战略推进计划的过程中，注重加强专利信息利用和企业贯标工作，各项任务基本完成。

在持续推进全国专利信息公共服务体系建设方面，宁夏回族自治区知识产权局采取赴企业实地调研形式，了解企业专利信息需求和应用现状，提供引导资金支持，委托信息服务机构开展针对性的服务。针对不同企业需求，组织专利信息应用方面的对接与交流，采取市场化机制，引入区外信息服务机构对宁夏企业开展服务。在加强专利信息传播与利用方面，宁夏建立了试点引领、企业自主、服务跟进的专利信息利用工作模式，选择中色东方集团、共享集团、伊品生物公司、大北农公司等 4 家企业开展一对一的专利文献帮扶活动，邀请专家来宁分别深入到 4 家帮扶企业开展一对一帮扶工作。

此外，宁夏建立了省级知识产权人才库，收入宁夏辖区内的国家知识产权专家库专家、国家知识产权百名高层次人才、知识产权培训师资、自治区级高层次人才、专利代理人及企业专利专员等 300 多名各行业知识产权人才，并大力推进“银川大学知识产权教育培训基地”建设，支持培训基地开设知识产权课程，定期邀请专家讲座，对在校学生和在职人员进行知识产权培训。

新 疆

资源共享 加强服务

2014年，新疆维吾尔自治区着力突出企业的创新主体地位，狠下功夫、真抓实干、快速推进。出色的专利信息服务工作推动新疆经济发展再创新高。自治区搭建了新疆专利信息服务平台，该平台已通过测评，即将上线。

2014年，新疆加大了对专利信息服务中心建设的投入。中心对外开展的专利信息服务内容主要包括一般检索服务、定题服务、专利统计分析、专利信息咨询等。利用“在线专利信息分析系统”，进行近5年新疆高校专利统计分析工作；和自治区知识产权培训基地共同承担全疆知识产权基础知识及专利文献信息利用等的宣传培训工作。承担相关知识产权事务咨询及信息分析、专利法律状态认定工作。自治区知识产权局还利用“中外专利数据库服务平台”“在线专利信息分析系统”以及新疆大学图书馆的文献资源平台，为自治区多家企事业单位及个人提供专利检索和查询等信息服务。

新疆维吾尔自治区还将进一步优化调整专利信息服务中心服务和管理，将自治区专利信息服务平台建设纳入新疆知识产权公共管理与服务信息平台建设方案，将已完成的新疆特色专题数据库纳入入网，与政府门户网站统一接入接口，实现服务资源及成果在全国范围共享。

新疆生产建设兵团

立足实际 人才先行

“事业要发展，人才须先行。”在新疆生产建设兵团知识产权局有关负责人看来，人才事关事业的发展，专利战略推进工作离不开人才的支撑。

在加强专利人才体系建设方面，新疆生产建设兵团知识产权局开展兵团知识产权人才状况调研工作。通过调查结果与数据统计，完成了《新疆生产建设兵团知识产权人才培养工作现状及今后工作思路》的调研报告，从数量和质量两个方面分析了兵团知识产权人才培养工作现状和存在问题，提出今后兵团知识产权人才培养工作的对策和建议。

针对企业知识产权人才需求，兵团知识产权局重点围绕知识产权行政管理和执法、企事业单位知识产权工作、知识产权服务业等领域，先后举办4期知识产权专题提高班，培养人员209人，培养造就了一批素质优良、能适应兵团知识产权事业发展需要的知识产权人才。同时，开展了兵团知识产权人才库建设筹备工作。今年以来，兵团知识产权局开展了兵团知识产权人才推荐、评选工作，努力落实百千万知识产权人才工程、知识产权人才信息化工程等具体工作，保障了知识产权工作的开展。

同时，新疆生产建设兵团知识产权局还努力加强专利信息服务体系建设，制定《新疆生产建设兵团知识产权信息中心服务指南》和《新疆生产建设兵团知识产权信息中心考核办法》，大力宣传推广“新疆生产建设兵团中外专利信息服务平台”，积极实施《兵团专利信息利用帮扶项目》。（知识产权报）

➤ 中美欧日韩专利数据免费开放

12月10日，国家专利局开通专利数据服务试验系统，将免费为社会公众提供中、美、欧、日、韩五家专利局现档专利数据的下载和更新。据统计，试验系统开放的专利现档数据约占世界专利现档数据的80%。

国家知识产权局副局长甘绍宁表示，专利信息资源公开将有效地保障创新驱动发展的实施，激发市场活力，产生良好的社会效益。据介绍，开放专利信息资源，也是国家知识产权局努力推动我国由知识产权大国向知识产权强国转变的基础措施。

专利数据服务试验系统主要面向社会公众，提供原始专利基础数据资源。该系统提供了中国的发明、实用新型和外观设计著录项目和全文图像数据，以及发明和实用新型的全文文本和英文摘要数据，共计12种。在此基础上，系统还提供了日本地址：北京海淀区中关村东路57号座10层10019A室，100194 电话：(10) 8415 2410 8415 0190 传真：(10) 8415 0820 8415 2110

的著录项目和英文摘要数据，韩国的英文摘要数据，美国的全文文本数据，和欧洲专利局的全文文本和多国专利摘要（DOCDB）数据，目前系统提供的专利基础数据资源共计 20 种。

根据专利数据服务试验系统的规模和承载能力，试验系统目前只提供自开通之日起上述资源的更新数据文件传输下载服务，20 种数据中周更新数据 15 种，双周更新数据 1 种，月更新数据 3 种，年更新数据 1 种，这些更新数据将在系统中保存 30 个自然日。

专利数据服务试验系统是全球各知识产权机构中第一个在提供本国专利基础数据基础上，向社会公众提供外国专利基础数据的平台。专利数据服务试验系统的注册、使用及数据下载在试验期间完全免费。

用户可以点击国家知识产权局政府网站“服务”板块中的“专利数据服务”栏目进入专利数据服务试验系统，也可以直接在浏览器中输入专利数据服务试验系统网址进入。

甘绍宁表示，开放专利信息资源，一方面可以使创新者及时掌握世界高科技研发及产业化最新动态，提升创新创业能力，服务于创新驱动发展战略的实施；另一方面可以实现公众对专利审批流程的监督，有助于提高专利审查工作的透明度，推进政务公开。此外，向全社会提供高质量的专利信息资源，将减少信息开发的时间和成本，有利于吸引民间资本投资开发高附加值信息利用产品，有力推动知识产权服务业发展。（记者 童曙泉）

➤ 《专利基础数据资源申请暂行办法》发布

12月16日，记者从国家知识产权局获悉，为使社会公众更加便捷地获得专利基础数据资源，促进专利的创造和运用，规范专利基础数据资源申请流程，国家知识产权局于近日发布了《专利基础数据资源申请暂行办法》。

据介绍，用户可以在现有两个服务站点中任选一个服务站点，注册成为其系统用户，获得该服务站点的各项服务。用户应保证注册时提交信息的真实性和准确性，注册信息将作为协议签订时材料核对的依据。用户在系统中选择所需下载的专利数据资源并提交申请后，应打印由系统生成的《数据使用协议》（下称协议），连同协议附件《申请数据资源清单》和单位（个人）证明文件复印件，签字盖章后一并寄送至服务方。服务方在收到纸质协议后，将会在 3 到 5 个工作日内发送电子邮件通知材料核对结果，并为材料核对无误的用户分配数据下载账号和密码，寄回服务方签署的协议文本。用户可使用分配的数据下载账号和密码，登录该服务方文件传输服务站点下载申请资源的更新数据。（知识产权报）

➤ 标准化:知识产权管理的标尺

“标准化管理是现代管理的标志，知识产权管理标准化，是按照中央要求，使政府管理与市场经济接轨的新模式。”12月15日，国家知识产权局专利管理司有关负责人向中国知识产权报记者表示，国家标准化委员会近日已经发文，批准成立全国知识管理标准化技术委员会，这对于加强知识产权管理标准化工作，全面提升管理水平，努力建设知识产权强国都具有重要意义。

适应发展新需要

“企业‘贯标’一年多来，企业知识产权标准化管理全面推行，知识产权能力有了进一步的提升，截至目前已拥有发明专利 133 件，位居国内医药企业前列。”谈起企业推行知识产权管理标准化的“贯标”工作，山东绿叶制药有限公司（下称绿叶制药）知识产权部负责人深有感触地向中国知识产权报记者表示，正是“贯标”巩固了企业管理的根基，促进了企业转型升级的步伐，使绿叶制药走上了一条创新发展、以高水平的专利运营赢得市场和效益的快速发展之路。2013 年，绿叶制药实现销售收入达 40 亿元，同比增长 15%，增速高于往年，成为国内制药企业中率先成功“走出去”的佼佼者。

其实，在企业“贯标”工作中，从国家知识产权局的科学规划，到地方知识产权局组织落实，再到企业具体实施，形成了知识产权管理标准化的体系。“推进企业‘贯标’工作，实际是体现各级政府主管部门是否能适应新形势，面向市场主体和创新主体，以新的管理模式进行有效管理的新考验。”正如一位地方知识产权局负责人在接受本报记者采访时所说的，各地知识产权管理部门通过 1 年多来的实践，真正感受到通过企业“贯标”给地方知识产权工作带来的变化。他们反映，以前要上门去找企业开展知识产权工作，现在越来越多的企业来找主管部门，主动要求加入“贯标”试点的行列。

在天津市，仅今年以来，已有 45 家企业全面启动“贯标”工作，超过 100 家企业积极进行“贯标”准备工作。在山东省，参加“贯标”企业的知识产权能力普遍增强，今年山东省企业有效发明专利占全部有效发明专利的比例达到 54.8%，企业发明专利申请量同比增长 12.29%，发明专利授权量同比增长 20.1%，增长速度均超过往年同期。

“标准化就是规则，就是管理的准绳和标尺。”正如中国科学院大学法律与知识产权系主任李顺德所言，“贯标”工作适应了市场需求，提升了企业的市场竞争力和风险控制能力，不仅在企业层面产生了良好的反响，而且对地方的知识产权工作起到了推动作用，同时也使国家知识产权局的标准化管理模式迈出了成功的第一步。

宏观管理新模式

“成立全国知识管理标准化技术委员会，解决了国家知识产权局没有标准化组织的问题，有利于及时、全面地制定标准，推行标准化管理，有利于强化符合市场机制的政府宏观调控职能，也有利于实现更好地与国际接轨。”国家知识产权局专利管理司有关负责人介绍，新形势下对加快转变政府职能提出了新的要求，政府要加强发展战略、规划、政策、标准等制定和实施，加强市场活动监管，加强各类公共服务提供。推行知识产权标准化管理，正是这一要求的具体体现。

“知识产权标准化管理，是符合市场经济特点和国际发展趋势的政府管理新模式。”中国标准化研究院研究员赵朝义认为，美国、德国、法国等发达国家的标准体系虽然各具特色，但基本上是由国家标准、协会标准和企业标准等三层次标准组成。事实上，标准化管理不仅细化了法律法规的执行，也在一定程度上弥补了法律法规的空白，使政府宏观管理具备了科学有效、直观量化的特点，更贴近市场需求。

2013年3月1日，国家知识产权局起草制定的我国第一部企业知识产权管理国家标准《企业知识产权管理规范》，由国家标准化委员会批准颁布实施。1年多来，已经有145家企业通过了标准化管理体系的认证，“贯标”工作呈现出蓬勃发展之势。

记者在采访中了解到，此次成立的全国知识管理标准化技术委员会，由来自知识产权管理相关部门、行业、企业、高校、研究机构等各方面的67名管理人员、专家学者组成，可以在标准的制定中广泛代表相关各方的利益诉求。而且，该委员会主要负责知识产权创造、运用、保护、管理方面的标准化制、修订工作，标准的日常管理与业务指导由国家知识产权局负责，秘书处设在国家知识产权局。

据介绍，下一步，该委员会的任务包括将紧密结合企业、高校、科研院所、知识产权服务机构的需求，通过标准加认证的方式，不断提升创新主体和服务机构的市场竞争力。同时，对商业方法、技术秘密、传统知识等暂时缺乏法律保护的领域，可以先用标准化的形式进行有效的管理。

“根据这一职责，我们不仅要更好地实施企业的知识产权标准化管理，该委员会还可以制定更多的标准，在知识产权管理、传统知识保护和管理、组织知识管理等领域发挥更大的作用，全面推进政府职能转变和标准化管理，为深入实施国家知识产权战略和实施创新驱动发展战略服务。”国家知识产权局专利管理司有关负责人强调。（知识产权报 记者 赵建国）

➤ 全球抗击雾霾的那些事儿

“雾失楼台，月迷津渡。”古典诗词中意境朦胧的美景，如今已成为现实城市中雾霾污染的真实写照。12月1日，2014年联合国气候变化大会第二十次缔约方大会在秘鲁利马举行，防治雾霾污染、应对气候变化再次成为人们关注和讨论的焦点。

雾霾污染，伴随着工业化的进程，成为世界上许多国家都曾经历过的梦魇。如何防治雾霾污染，一些国家在技术研发、运用专利、完善政策等方面持续不懈地努力，在与雾霾“斗法”中获得了初步的胜利。

靠技术摘掉污染帽子

“那是一种沁入人心深处的黑暗，是一种铺天盖地的氛围。”正如英国大文豪狄更斯的小说《荒凉山庄》的开篇所细致描述的那样，伦敦的雾霾已经使英国首都伦敦成为名副其实的“雾都”，英国人为摘掉“雾都”的帽子，经过了半个世纪的努力，运用了多种创新的技术来治理空气污染。

“雾都”的形成，原因并不复杂。19世纪的英国进入工业急速发展期，伦敦工厂所产生废气形成极浓的灰黄色烟雾。20世纪50年代最为严重，“雾日”（即指视域不超过1000米的天数）一年里平均多达50天左右。据记载，仅在12月5日到8日这4天里，伦敦市因严重雾霾死亡人数就高达4000人。支气管炎、冠心病、心脏衰竭、结核病、肺炎、肺癌、流行性感冒等呼吸系统疾病的发病率显著增加。

1953年，英国政府成立了由比佛爵士领导的比佛委员会，专门调查雾霾的成因，并制定应对方案。经过1年的调查，该委员会于1954年发布了著名的《比佛报告》，确定污染物的主要成因为煤炭燃烧的排放。此后，英国迅速成立了清洁空气委

员会，并于1956年出台了专门针对空气污染的《大气净化法案》，要求改造传统燃烧煤炭和木材的方式，关闭在伦敦城内的火电厂，工业企业必须建造高大的烟囱，加强疏散大气污染物，逐步实现居民生活天然气化，冬季采取集中供暖等措施。

从那时起，英国政府下决心治理雾霾，大力发展环境监测和新能源技术研发，并一直沿袭下来。自1961年开始，英国应用自主研发的专利设备，在全国范围内建立了一个由450个组织、1200个监测点的大气监测网，平均每小时对烟尘与二氧化硫采样一次，每月测降尘量一次，其中伦敦、爱丁堡、谢菲尔德3个城市被列为重点监测区。同时，大力推广环保专利的应用，对控制伦敦的大气污染和环境保护起到了重要作用。

在工业大国的德国，同样也经历过一段雾霾污染的日子。40多年前，德国鲁尔工业区的雾霾横行，河水恶臭，酸雨肆虐。德国治理雾霾等污染，同样是依赖技术研发，在以专利先行，大力应用新能源、绿色环保技术专利方面，制定了具体的措施。如对小汽车、轻型或重型卡车、大巴、摩托车等各类车辆都设定排放上限。近年来，欧盟委员会又开始对部分新款公交车和重型卡车执行“欧6”排放新规。按照“欧6”标准，欧盟境内部分公交车和重型卡车尾气中的氮氧化物和颗粒物含量要比此前执行的“欧5”标准分别低80%和66%，这里面包含了大量专利的研发和应用。同时，严格大型锅炉和工业设施、机械设备的排放标准。对于燃煤电厂的氮氧化物、二氧化硫和颗粒物的排放制定更严格的监管标准。根据指令，燃煤电厂的运营商必须出示使用先进环保技术专利并证明对环境影响的减少，以此获得继续经营的许可，否则将被关停。

在因工业排放造成的雾霾面前，美国一度也未能幸免。20世纪中期，洛杉矶一带大气臭氧浓度很高，雾霾烟雾问题突出，在1952年和1955年两次酿成短短数日内数百人死亡的惨剧。对此，美国政府在大力提倡技术研发、专利运用的同时，授予环保机构立法、执法、处罚权，从行政管理上迫使污染企业不得不转型升级，采用新技术、新设备，走出一条绿色环保之路。1997年7月，美国环保署率先提出将PM2.5作为全国环境空气质量标准，并且得益于专利设备的应用，在2006年对标准进行了完善，实现了对全国环境空气质量24小时监测，并在政府官网上公布当天PM2.5监控结果和次日的预报数据。使用研究机构开发的软件，民众还可以下载手机应用，随时查询自己所在地的空气质量指数、实时状况、PM2.5值和臭氧监测数据等。

事实上，有过相似经历的还有意大利、巴西、日本等，也都在治理雾霾污染的过程中通过专利研发和应用，有效控制了污染物排放，逐步向使用清洁能源、采用环保新技术进行生产的方式过渡。

靠政策推进产业升级

诚然，治理雾霾需要先进的技术，而通过立法和完善政策来促进技术研发和产业转型，同样是重要的。纵观多国在治理雾霾的进程中，无不是通过立法和出台一系列的政策，抑制了落后生产方式的使用，提倡了绿色环保的新产业、新业态、新模式，从而使得雾霾治理得以在制度轨道上稳步前行。

遭受雾霾影响很深的英国，1968年以来陆续出台了一系列的空气污染防治法案，这些法案针对各种废气排放进行了严格约束，并制定了明确的处罚措施，有效减少了烟尘和颗粒物。1968年，英国政府对《清洁空气法》进行了修订和扩充，赋予环保主管部门更多管理方面的权限。1974年，英国政府颁布《污染控制法》，规定机动车燃料的组成，并要求采用新技术限制油品中硫的含量。1980年起，英国政府陆续出台或修订了一系列法律法规和政策，提倡使用先进技术，减少大气污染，其中包括1981年颁布的《汽车燃料法》，1989年颁布的《空气质量标准》，1990年的《环境保护法》，1991年的《道路车辆监管法》，1993年的《清洁空气法》，1999年的《污染预防和控制法》，这使得大气污染治理的法律法规更加完善。伴随着法律法规和政策的实施，从1975年起，伦敦的雾霾天数已由每年几十天减少到了15天，1980年则进一步降到5天，近年来伦敦基本上已有效治理了雾霾，取得了令人较为满意的效果。2003年，伦敦市政府开始对进入市中心的私家车征收“拥堵费”，并将此笔收入的绝大部分用来作为技术研发费用，来改善公交系统。2008年英国颁布《气候变化法案》，政府承诺通过采用先进的技术，到

2020 年将削减 26%至 32%的温室气体排放，可再生能源在能源供应中要占 15%，其中 40%的电力来自低碳领域，风能、潮汐能占 30%，核能占 10%；到 2050 年将实现温室气体的排量降低 60%的长期目标。

作为新兴经济体之一的巴西，从 20 世纪 60 年起，就把采用新技术治理雾霾行动的环境保护举措写入宪法，纳入行政、刑事和民事法律范围，严格执法和惩处。同时，政府、企业和民众共同参与和协作，推行严格的环保官监察制和环保许可制，拒绝将经济发展置于社会发展之上。1985 年至 1994 年，重点控制主要污染源头企业的“三废”排放。在 20 多年时间里，巴西企业共投入 10 亿美元用于治污技术的研发和应用。如今大气颗粒物排放量仅为当年的 1%。

在欧盟，自 2005 年 1 月 1 日起，欧盟对可吸入颗粒物上限作出严格限制。一旦浓度超标，欧盟成员国均有义务启动自己的“空气清洁与行动计划”。该行动计划中，其中重点，就是通过技术创新、专利运用减少排放，例如给汽车安装专利微粒过滤装置等。

空气污染之下，无人可做看客。治理空气污染，应树立人人有责、刻不容缓的意识。令人欣慰的是，无论是发达国家，还是发展中国家，都在为治理雾霾等环境污染，从政策、法治、技术等方面作着不懈的努力。应该说，是专利为治理雾霾带来了希望，让人们在蔚蓝的天空下自由地呼吸，正如零点乐队的一首《冲出雾霾》的歌中所唱“……欲望不能没有底线，给未来留一点点空间，还天空一片蔚蓝，把一切还给自然！”（知识产权报）

➤ 中国对高通的反垄断调查将引发专利战

经过长达一年对美国芯片制造商高通（Qualcomm）公司的深入调查，国家发展和改革委员会已经结束了反垄断调查，结果即将揭晓，向中国《第一财经日报》周三根据某匿名知情人士透露的消息报道。

该消息人士告诉上述中国报纸，除了对高通的垄断做法进行巨额罚款并命令该公司降低许可授权费用，中国发改委还将要求该美国科技巨头放弃其所谓的“反向专利许可”——一项高通强加给客户的免除他们之间专利费用的强制性协议。

根据协议，所有使用高通芯片的智能手机制造商必须“授权高通使用他们的专利”，并不得从其他高通客户收取任何专利使用费。上述报道还补充称，这种做法降低了智能手机制造商的专利权利益，应该被认为是不公平的。

这个决定如果被证明是真实的，将大大有利于中国的设备供应商和手机制造商如中兴、华为等，这些公司在中国持有大量的智能手机相关专利。

根据《第一财经日报》报道，截至 2013 年底，中兴在全世界范围内共拥有超过 5.2 万项专利，到今年 11 月份华为共拥有超过 3 万项专利组合。与此形成鲜明对比的是其他的中国智能手机制造商，包括小米和 OPPO，它们分别拥有 10 项和 103 项专利。

如果没有足够的专利库，低价智能手机的制造商将会面临专利费用的压力。然而，无论是中兴还是华为都没有明确回复该问题。

一位与中兴公司关系密切的人在报道中说道，该公司同意应更多地分享专利分红，这意味着中国智能手机制造商间的专利竞争才刚刚开始。

然而，另一方面，华为明确表示在未来不会就此事诉诸法律。（编译自 zdnet.com）

➤ 欧专局的专利授予程序获国际标准组织 9001 认证

欧洲专利局的质量管理系统获得国际标准组织 9001 认证，包含其专利授予程序中的检索、审查、异议、限制与撤销环节。

德国质量保证体系认证协会的总经理布莱赫施密特 (Blechsmidt) 为欧洲专利局局长伯努瓦·巴迪斯戴利 (Benoît Battistelli) 颁发了证书。

巴迪斯戴利说：“这是一个漫长过程的顶峰，进一步证明我们长久以来对欧洲专利质量的承诺。我特别高兴代表所有欧专局的工作人员接受这份证书，因为它证明了我们为了专利申请人和广大公众的利益一直致力于改进工作。欧专局把质量放在最优先的战略地位，这有助于加强我们在此领域的领导力。”

国际标准组织 9001 认证是一个国际认可的关于质量管理体系的标准。认证流程要求高级管理人员参与、并有坚实的流程和监控以及工作人员的承诺。（编译自 epo.org）

➤ 美国专利商标局 (USPTO) 对知识产权 (IPR) 的行政决定是“最终和不可上诉的”

对于 PTO 和上诉委员会 (PTAB) 有关 IPR 的审查，美国联邦法院是否有管辖权？美国维吉尼亚州东区联邦法院根据法规称因其缺乏管辖权；并发现相关法规的语言是“相当明确”的，就是 USPTO 对 IPR 的决定是最终的，是不可上诉的。Dominion Dealer Solutions, LLC v. Lee, Civil Action No. 3:13CV699 (E.D. Va., Apr. 18, 2014) (Payne, J.).

在加州联邦法院 Auto Alert 对 Dominion Dealer Solutions (Dominion) 起诉，称 Dominion 涉嫌侵犯其五项专利。对此，Dominion 向 USPTO 针对这五项专利提出请愿要求 USPTO 审核该五项专利有效性。向 USPTO 提出 IPR 请愿同时，Dominion 也在加州联邦法院提出暂缓专利侵权诉讼的动议。加州法院核准“暂停侵权案专利诉讼，包括任何的上诉。”PTAB 拒绝 Dominion 的 IPR 的请愿。之后 Dominion 提出请求重审其请愿，也被 PTAB 拒绝。

然后 Dominion 遵从行政程序法 (APA)，在维吉尼亚州联邦法院提起诉讼，声称 PTAB 的决定是独断的，反复无常的，滥用自由裁量权的，违反了法律。PTO 提出反驳动议，称联邦法院因缺乏管辖权，法院需以驳回。

为解决 PTO 的动议，维吉尼亚州联邦法院解释本案需引用两法规：APA 的部份，美国最高法院曾表示需“赋予一个诉讼原因”，用以对行政机构的决定可以提出诉讼要求司法审查；Leahy-Smith America Invents Act (AIA) 的部份则给予 PTO 为管辖处理专利的审查机构。

APA 法案提供司法对行政机构的决定有经由司法诉讼审查的能力，联邦法院指出，APA 在授予司法审查上还是有一些限制。例如当其他法规排除司法审查时，就会有所限制。为了决定是否和在何种程度上被特定的法规排除司法审查，联邦法院得看法规的明确语言，以及其法规计划的结构，相反的，有时还涉及其立法的历史和行政诉讼的本质。联邦法院认为，在 APA 下有一个很强的推定，即国会准许用司法诉讼挑战行政机构决定审查权。

维吉尼亚州联邦法院发现，AIA 不同意这种很强的推定，并拒绝 Dominion 的论点。法院发现 AIA 的措辞：“USPTO 所决定的关于是否寻求此部份所指的当事人之间的审查应是最终的，和不可上诉的”- 这点是“非常明确的。”

按联邦法院驳回 Dominion 的说法，Dominion 说其在维吉尼亚州联邦法院案件不算是上诉，事实上 Dominion 做出了法律战术策略，称其提交为投诉而非“上诉”，以避免触发最终在加州联邦法院的暂停。

联邦法院也驳回 Dominion 的论点，其声称法规并没排除有些 PTAB 法律问题可以寻求维吉尼亚州联邦法院上诉。但新 AIA 的立法显示国会打算以 AIA 和 IPR 的方式来处理，以降低专利诉讼在联邦法院的数量和简化专利管理的过程。

联邦法院更进一步驳回 Dominion 的论点，即“最终和不可上诉的”语言只是排除决定授予 IPR，并不适用于决定拒绝 IPR。联邦法院再次依照 AIA 本身明确的语言，认为 Dominion 的立场“显然是站不住脚的。”

以上时事通讯仅旨在为我们的客户或朋友提供与知识产权相关的信息，其主要来源于包括国家知识产权局、世界知识产权组织、新华网等在内的官方机构的网站。因此，其内容并不代表本公司的观点，并不是本公司或本公司任何律师或代理人对具体法律事务所提出的法律建议。阅览者不能仅仅依赖于其中的任何信息而采取行动，应该事先与其律师或代理人咨询。